

МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ,
МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Курск

14.06.2023г.

Акт проверки № 10

По адресу/адресам: 305044, Курская область, город Курск, ул. Краснознаменная, д. 16;
305007, Курская область, г. Курск, ул. Моковская, 2Г.

На основании: приказов министерства социального обеспечения, материнства и детства Курской области от 29.05.2023г. № 363, от 02.06.2023г. № 381/1 была проведена плановая проверка в отношении областного бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр «Забота» города Курска Курской области» (далее – Заказчик).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Предмет проверки: соответствие действий (бездействия) Заказчика требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.

Период времени, относительно которого осуществлялась проверка: с 01.04.2018г. по 31.12.2022г.

Метод, способ проведения проверки: тематического характера, выборочная.

Дата и время проведения проверки: с 30.05.2023г. по 09.06.2023г.

Общая продолжительность проверки: 10 дней.

Лица, проводившие проверку: Милокова Любовь Алексеевна – начальник управления экономического анализа и бюджетного планирования министерства социального обеспечения, материнства и детства Курской области – председатель комиссии;

Демидова Ирина Геннадьевна – заместитель начальника управления экономического анализа и бюджетного планирования министерства социального обеспечения, материнства и детства Курской области;

Саканян Наталья Ивановна – заместитель начальника отдела закупок областного казённого учреждения «Центр материального обеспечения».

При проведении проверки присутствовали: специалист по охране труда, контрактный управляющий Головин Александр Александрович.

В ходе проверки установлено: Изучив представленные Заказчиком документы, а также информацию, размещённую в единой информационной системе в сфере закупок (далее по тексту – ЕИС) комиссией по проведению плановой документарной проверки установлено следующее: приказом областного бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр «Забота» города Курска Курской области» от 06.10.2017г. № 295-ОД создана аукционная комиссия, утверждены состав аукционной комиссии, Положение об аукционной комиссии. Приказом областного бюджетного

учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр «Забота» города Курска Курской области» от 01.02.2018г. № 81-ОД создана аукционная комиссия, утвержден состав аукционной комиссии. Приказом областного бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр «Забота» города Курска Курской области» от 01.02.2018г. № 81-ОД создана аукционная комиссия, утвержден состав аукционной комиссии. Приказом областного бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр «Забота» города Курска Курской области» от 21.01.2019г. № 52-ОД создана аукционная комиссия, утвержден состав аукционной комиссии. Приказом областного бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр «Забота» города Курска Курской области» от 08.02.2019г. № 02-КУ создана аукционная комиссия, утвержден состав аукционной комиссии. Приказом областного бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр «Забота» города Курска Курской области» от 01.07.2019г. № 04-КУ создана аукционная комиссия, утвержден состав аукционной комиссии. Приказом областного бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр «Забота» города Курска Курской области» от 09.10.2019г. № 09-КУ создана аукционная комиссия, утвержден состав аукционной комиссии. Приказом областного бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр «Забота» города Курска Курской области» от 09.10.2019г. № 10-КУ создана котировочная комиссия, утверждены состав, Положение о котировочной комиссии. Приказом областного бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр «Забота» города Курска Курской области» от 13.11.2019г. № 14-КУ создана котировочная комиссия, утвержден состав котировочной комиссии. Приказом областного бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр «Забота» города Курска Курской области» от 09.01.2020г. № 1-КУ созданы аукционная комиссия, котировочная комиссия, утверждены Положения о аукционной комиссии, котировочной комиссии. Приказом областного бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр «Забота» города Курска Курской области» от 23.11.2020г. № 7-КУ создана аукционная комиссия, утвержден состав аукционной комиссии. Приказом областного бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр «Забота» города Курска Курской области» от 18.05.2021г. № 4-КУ создана аукционная комиссия, утвержден состав аукционной комиссии. Члены аукционной комиссии, котировочной комиссии прошли повышение квалификации: Бородкина Татьяна Александровна имеет свидетельство о повышении квалификации по программе «Управление государственными закупками» в объеме 120 часов, выданное в 2013 году; Пропская Алла Николаевна имеет удостоверение о повышении квалификации по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» в объеме 120 часов, выданное 12.03.2014г.; Терентьева Наталья Анатольевна имеет удостоверение о повышении квалификации по программе «Специалист в сфере закупок» в объеме 120 часов, выданное 07.10.2016г.; Горякина Елена Борисовна имеет удостоверение о повышении квалификации по программе «Специалист в сфере закупок» в объеме 120 часов, выданное 07.10.2016г. Приказом областного бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр «Забота» города Курска Курской области» от 10.01.2022г. № 1-

КУ назначен контрактным управляющим специалист по охране труда 1 категории Головин Александр Александрович, утверждено Положение о контрактном управляющем. Контрактный управляющий Головин Александр Александрович имеет удостоверение о повышении квалификации по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг» в объеме 144 академических часов, выданное 04.03.2021г. Приказом областного бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр «Забота» города Курска Курской области» от 10.01.2022г. № 2-КУ создана комиссия по осуществлению закупок.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2018 год размещен 30.12.2017г. в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон №44 - ФЗ). Объем финансового обеспечения, включенный в план-график закупок товаров, работ, услуг на 2018 год соответствует информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения Заказчика. План-график закупок товаров, работ, услуг на 2019 год размещен 30.12.2018г. в соответствии с требованиями Закона №44 – ФЗ. Объем финансового обеспечения, включенный в план-график закупок товаров, работ, услуг на 2019 год соответствует информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения Заказчика. План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 год размещен 30.12.2019г. в соответствии с требованиями Закона №44 – ФЗ. Объем финансового обеспечения, включенный в план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 год соответствует информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения Заказчика. План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год размещен 19.01.2021г. в соответствии с требованиями Закона №44 – ФЗ. Объем финансового обеспечения, включенный в план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год соответствует информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения Заказчика. План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 год размещен 20.01.2022г. в соответствии с требованиями Закона №44 – ФЗ. Объем финансового обеспечения, включенный в план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 год соответствует информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения Заказчика.

Заказчик разместил отчеты об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций: за 2018 отчетный год - 26.03.2019г., срок размещения соответствует требованиям Закона №44 – ФЗ, значение показателя «доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» в 2018 отчетном году – 82,31 %, что соответствует требованиям Закона №44 – ФЗ; за 2019 отчетный год - 17.03.2020г., срок размещения соответствует требованиям Закона №44 – ФЗ, значение показателя «доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» в 2019 отчетном году – 18,44 %, что соответствует требованиям Закона №44 – ФЗ; за 2020 отчетный год - 09.03.2021г., срок размещения соответствует требованиям Закона №44 – ФЗ, значение показателя «доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих

организаций» в 2020 отчетном году – 18,44 %, что соответствует требованиям Закона №44 – ФЗ; за 2021 отчетный год - 02.03.2022г., срок размещения соответствует требованиям Закона №44 – ФЗ, значение показателя «доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» в 2021 отчетном году – 85,53 %, что соответствует требованиям Закона №44 – ФЗ; за 2022 отчетный год - 07.03.2022г., срок размещения соответствует требованиям Закона №44 – ФЗ, значение показателя «доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» в 2022 отчетном году – 68,96 %, что соответствует требованиям Закона №44 – ФЗ.

Отчеты об объеме закупок российских товаров за 2021 отчетный год, за 2022 отчетный год размещены в соответствии с требованиями Закона №44 – ФЗ.

Заказчиком предоставлены копии договоров/контрактов, заключенных в соответствии с частью 1 пункта 4 статьи 93 Закона №44 – ФЗ:

- Договор поставки товара от 22.06.2018г. № 205, заключенный в соответствии с требованиями Закона №44 – ФЗ.

- Договор на оказание услуг по обучению от 09.11.2018г. № 29290-30, заключенный в соответствии с требованиями Закона №44 – ФЗ.

- Договор на техническое обслуживание системы пожарной сигнализации от 09.01.2019г. № 07-ГО, заключенный в соответствии с требованиями Закона №44 – ФЗ.

- Договор поставки товара (бланков) от 21.01.2019г. № 21/01/19, заключенный в соответствии с требованиями Закона №44 – ФЗ.

- Договор на выполнение работ (текущий ремонт) от 22.04.2019г. № 13, заключенный в соответствии с требованиями Закона №44 – ФЗ.

- Договор поставки канцелярских товаров от 15.07.2019г. № 1977. В приложении №1 к Договору поставки, в предусмотренном столбце спецификации отсутствует наименование страны происхождения товара.

- Договор поставки товара от 27.01.2020г. № 35, заключенный в соответствии с требованиями Закона №44 – ФЗ.

- Договор поставки товара (перчаток) от 15.07.2020г. № 370, заключенный в соответствии с требованиями Закона №44 – ФЗ.

- Договор поставки новогодних подарков от 20.11.2020г. № 168, заключенный в соответствии с требованиями Закона №44 – ФЗ.

- Договор поставки новогодних подарков от 20.11.2020г. № 169, заключенный в соответствии с требованиями Закона №44 – ФЗ.

- Договор на выполнение работ (текущий ремонт рабочего кабинета для проведения планерок) от 21.01.2021г. № 17, заключенный в соответствии с требованиями Закона №44 – ФЗ.

- Договор поставки товара (открыток) от 27.05.2021г. № 12, заключенный и исполненный в соответствии с требованиями Закона №44 – ФЗ.

- Договор на поставку мебели от 04.08.2021г. № 18-М. В заключенном Договоре отсутствует срок поставки товара, в приложении к Договору (спецификации) отсутствуют характеристики товара, страна происхождения товара.

- Договор поставки товара (халатов) от 02.03.2022г. № 15. В пункте 2.5. заключенного Договора указан срок оплаты товара в течение 30 дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, что не соответствует требованиям пункта 2 части 13.1.

статьи 34, срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, в приложениях к Договору (спецификации) отсутствуют характеристики товара, страна происхождения товара. Исполнение Договора соответствует требованиям Закона №44 – ФЗ.

- Контракт на поставку продукции радиоэлектронной промышленности от 23.03.2022г. № 98. В пункте 2.6. заключенного Контракта срок оплаты товара в течение 30 дней с даты подписания Заказчиком акта приема-передачи Товара, что не соответствует требованиям пункта 2 части 13.1. статьи 34, срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, в приложениях к Договору (спецификации) отсутствуют характеристики товара, страна происхождения товара. Исполнение Договора соответствует требованиям Закона №44 – ФЗ.

- Договор на выполнение работ от 30.11.2022г. № 1502/1-5, заключенный и исполненный в соответствии с требованиями Закона №44 – ФЗ.

При осуществлении закупок конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Заказчиком размещены извещения:

- Извещение № 0344200013318000009 на поставку компьютерной техники размещено 29.11.2018г. в соответствии с требованиями Закона №44 – ФЗ.

- Извещение № 0744200000220003635 на поставку секции стульев многоместных размещено 20.11.2020г. в соответствии с требованиями Закона №44 – ФЗ. Заключенный Контракт на поставку секции стульев многоместных от 14.12.2020г. № 0744200000220003635 соответствует требованиям Закона №44 – ФЗ. Заказчиком не размещено в ЕИС экспертное заключение, что нарушает требование части 3 статьи 94 Закона №44 – ФЗ.

- Извещение № 0744200000221003758 на поставку умного зеркала для логопеда размещено 08.06.2021г. в соответствии с требованиями Закона №44 – ФЗ.

- Извещение № 0744200000221007707 на поставку имитаторов ходьбы размещено 26.10.2021г. в соответствии с требованиями Закона №44 – ФЗ. Заключенный Контракт № 0744200000221007707 от 30.11.2021г. соответствует требованиям Закона №44 – ФЗ. В открытой части ЕИС не размещены Акт приема-передачи оборудования, Акт ввода оборудования в эксплуатацию, экспертное заключение, что нарушает требования пункта 10, пункта 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Федеральный закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг Областного бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр «Забота» города Курска Курской области» Заказчиком размещены извещения:

- Извещение № 32211599767 на поставку наборов текстурированных роликов, размещенное 04.08.2022г., заключенный Договор на поставку наборов текстурированных роликов от 23.08.2022г. № 32211599767 соответствуют требованиям Федерального закона № 223-ФЗ.

- Извещение № 32212011259 на оказание услуг по адаптации и сопровождению с использованием экземпляров Систем КонсультантПлюс на основе специального лицензионного программного обеспечения, обеспечивающего совместимость услуг по адаптации и сопровождению с имеющимися в ОБУСО «СРЦ «Забота» города Курска» экземплярами Систем КонсультантПлюс, для нужд ОБУСО «СРЦ «Забота» города

Курска», размещенное 30.12.2022г., заключенный Договор на оказание услуг по адаптации и сопровождению экземпляров с использованием Систем КонсультантПлюс от 27.01.2023г. № 32212011259 соответствуют требованиям Федерального закона № 223-ФЗ.

Выводы:

1. В ходе проведенной плановой проверки выявлены нарушения: части 3 статьи 94 Закона №44 – ФЗ в 2020 году, пункта 10, пункта 13 части 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ в 2021 году, пункта 2 части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в 2022 году.

2. Заказчику:

- оформлять результат приемки (экспертное заключение) в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона №44 – ФЗ;

- направлять в реестр контрактов сведения в соответствии с частью 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ.

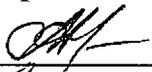
3. Для соблюдения требований Закона № 44-ФЗ, не рекомендуется заключать с единственным поставщиком несколько контрактов: с одним предметом закупки в течение небольшого промежутка времени (например, день, неделя, месяц); на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), которые функционально и (или) технологически связаны между собой. Искусственным дроблением закупки может быть признано заключение в течение непродолжительного времени контрактов по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, содержащих идентичные условия и направленных на достижение единой хозяйственной цели. В отношении таких контрактов Верховный Суд Российской Федерации отметил, что они образуют единую сделку, искусственно раздробленную на несколько контрактов для формального соблюдения ограничений, установленных в Законе № 44-ФЗ (Постановление от 07.10.2019г. № 73-АД19-2). При осуществлении закупок для обеспечения государственных (муниципальных) нужд запрещены действия, которые приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (часть 2 статьи 8 Закона № 44-ФЗ). Эти действия могут повлечь негативные последствия, например штраф за неправильный выбор способа проведения закупки.

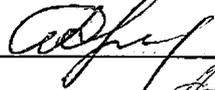
Прилагаемые к акту документы: копия приказа областного бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр «Забота» города Курска Курской области» от 06.10.2017г. № 295-ОД, копия Положения об аукционной комиссии, копия приказа областного бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр «Забота» города Курска Курской области» от 01.02.2018г. № 81-ОД, копия приказа областного бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр «Забота» города Курска Курской области» от 01.02.2018г. № 81-ОД, копия приказа областного бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр «Забота» города Курска Курской области» от 21.01.2019г. № 52-ОД, копия приказа областного бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр «Забота» города Курска Курской области» от 08.02.2019г. № 02-КУ, копия приказа областного бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр «Забота» города Курска Курской области» от 01.07.2019г. № 04-КУ, копия приказа областного бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-

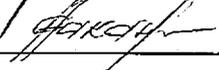
реабилитационный центр «Забота» города Курска Курской области» от 09.10.2019г. № 09-КУ, копия приказа областного бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр «Забота» города Курска Курской области» от 09.10.2019г. № 10-КУ, копия Положения о котировочной комиссии, копия приказа областного бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр «Забота» города Курска Курской области» от 13.11.2019г. № 14-КУ, копия приказа областного бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр «Забота» города Курска Курской области» от 09.01.2020г. № 1-КУ, копия Положений о аукционной комиссии, котировочной комиссии, копия приказа областного бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр «Забота» города Курска Курской области» от 23.11.2020г. № 7-КУ, копия приказа областного бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр «Забота» города Курска Курской области» от 18.05.2021г. № 4-КУ, копия свидетельства о повышении квалификации по программе «Управление государственными закупками» в объеме 120 часов, выданного в 2013 году Бородкиной Татьяне Александровне, копия удостоверения о повышении квалификации по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» в объеме 120 часов, выданного 12.03.2014г. Пронской Алле Николаевне, копия удостоверения о повышении квалификации по программе «Специалист в сфере закупок» в объеме 120 часов, выданного 07.10.2016г. Терентьевой Наталье Анатольевне, копия удостоверения о повышении квалификации по программе «Специалист в сфере закупок» в объеме 120 часов, выданного 07.10.2016г. Горяжиной Елене Борисовне, копия приказа областного бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр «Забота» города Курска Курской области» от 10.01.2022г. № 1-КУ, копия Положения о контрактном управляющем, копия удостоверения о повышении квалификации по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг» в объеме 144 академических часов, выданного 04.03.2021г. контрактному управляющему Головину Александру Александровичу, копия приказа областного бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр «Забота» города Курска Курской области» от 10.01.2022г. № 2-КУ, копия отчетов об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций: за 2018 отчетный год, за 2019 отчетный год, за 2020 отчетный год, за 2021 отчетный год, за 2022 отчетный год, копии договоров/контрактов, заключенных в соответствии с частью 1 пункта 4 статьи 93 Закона №44 – ФЗ: Договор поставки товара от 22.06.2018г. № 205, Договор на оказание услуг по обучению от 09.11.2018г. № 29290-30, Договор на техническое обслуживание системы пожарной сигнализации от 09.01.2019г. № 07-ТО, Договор поставки товара (бланков) от 21.01.2019г. № 21/01/19, Договор на выполнение работ (текущий ремонт) от 22.04.2019г. № 13, Договор поставки канцелярских товаров от 15.07.2019г. № 1977, Договор поставки товара от 27.01.2020г. № 35, Договор поставки товара (перчаток) от 15.07.2020г. № 370, Договор поставки новогодних подарков от 20.11.2020г. № 168, Договор поставки новогодних подарков от 20.11.2020г. № 169, Договор на выполнение работ (текущий ремонт рабочего кабинета для проведения планерок) от 21.01.2021г. № 17, Договор поставки товара (открыток) от 27.05.2021г. № 12, Договор на поставку мебели от

04.08.2021г. № 18-М, Договор поставки товара (халатов) от 02.03.2022г. № 15, Контракт на поставку продукции радиоэлектронной промышленности от 23.03.2022г. № 98, Договор на выполнение работ от 30.11.2022г. № 1502/1-5, заключенный и исполненный в соответствии с требованиями Закона №44 – ФЗ.

Подписи лиц, проводивших проверку:







Милюкова Л.А.

Демидова И.Г.

Саканян Н.И.